

Budapest, 2019. június 05.

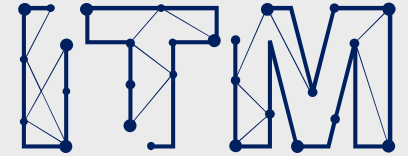
Vasútbiztonsági szabályok a 4. Vasúti Csomag Implementációja kapcsán



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM

Alscher Tamás
főosztályvezető

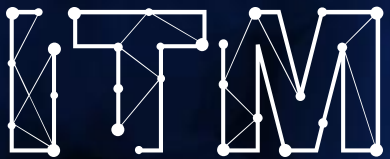




- 4. Vasúti Csomag elemei

- 4. Vasúti Csomag Műszaki Pillér átültetési folyamata

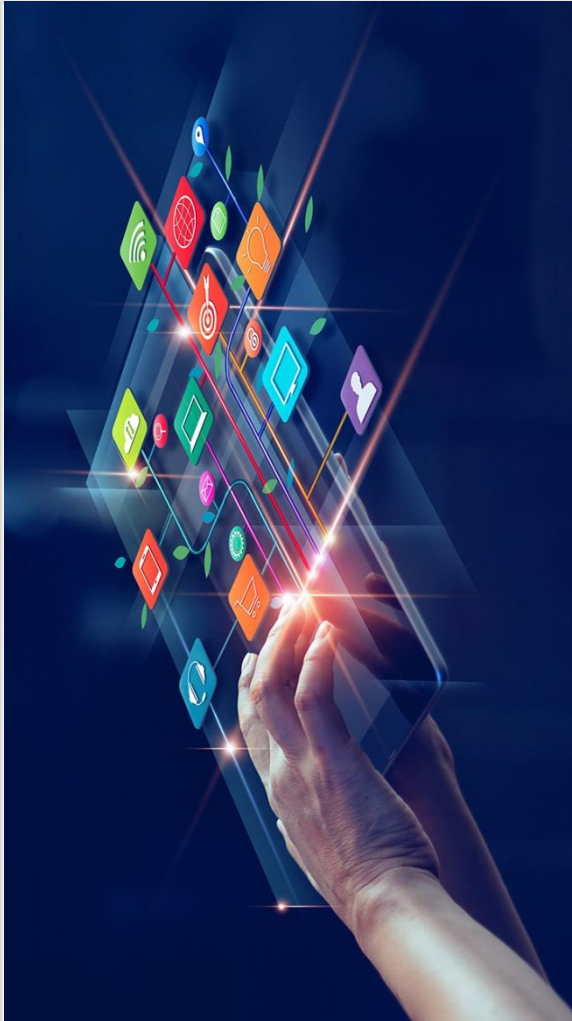
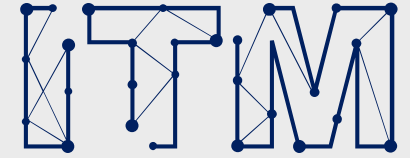
- Folyamatban lévő projektek



4. Vasúti Csomag

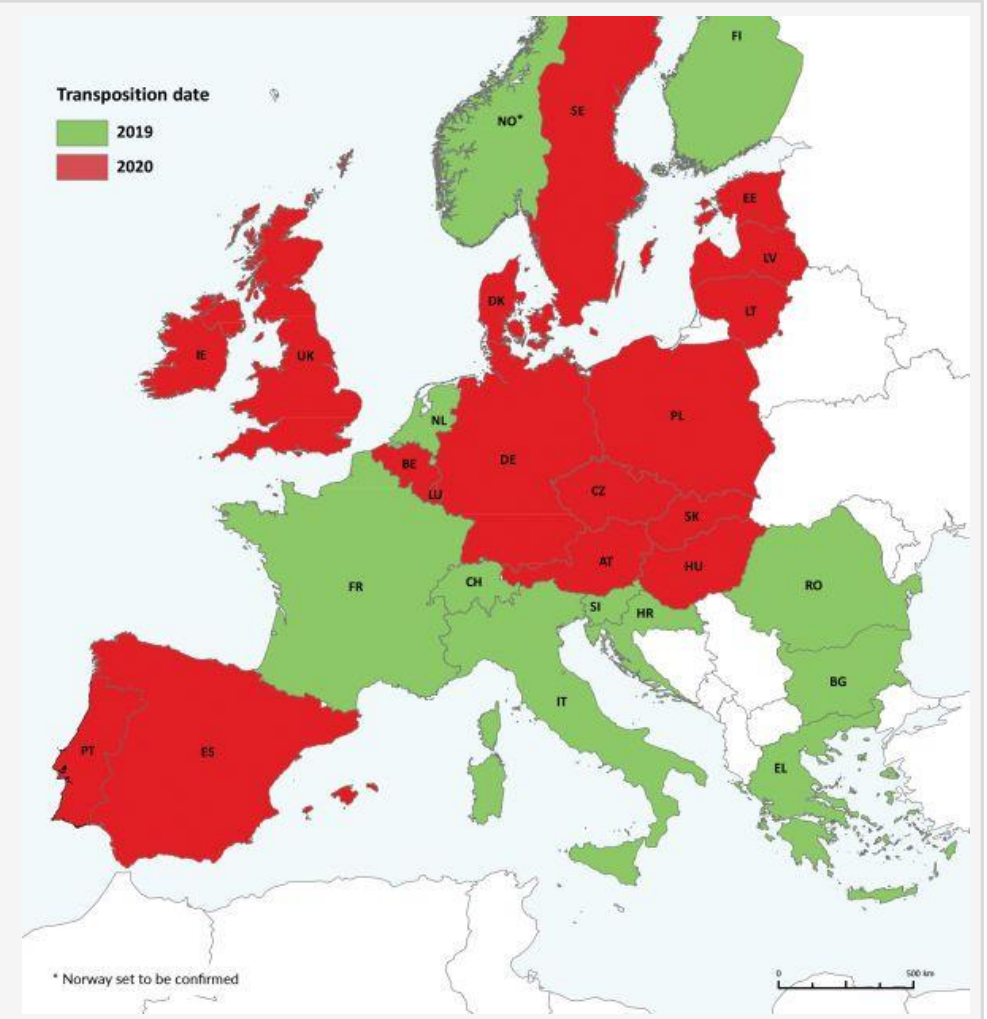
4. Vasúti Csomag

Műszaki Pillér 1.



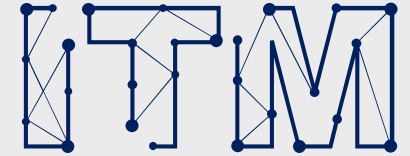
**Az eredeti, 2019. évi
implementációs határidőt az
irányelv felhatalmazása alapján
meghosszabbító tagállamok
(piros)***

Implementációs határidő 2020. június 16.**



*: Forrás IRJ.com

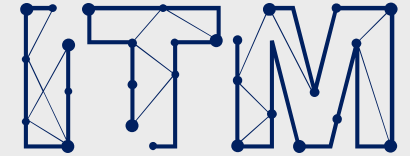
** : Eredeti implementációs határidő: 2019. június 16.



A Műszaki Pillér bevezetésével bekövetkező változások:

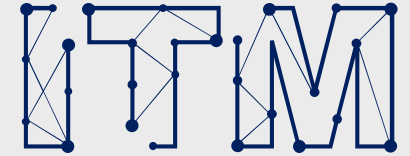
- Egységes vasúti biztonsági tanúsítvány eljárás rendjének bevezetése (**Single Safety Certificate: SSC**)
- Nemzeti biztonsági hatóságok (**NSA**) szerepének átalakulása
- A nemzeti (technikai és biztonsági) szabályok szerepének redukálása

Az átültetési határidő egy évvel történő meghosszabbítása kiterjed a teljes műszaki pillérre, azaz az ERA rendeletre és a két irányelvre egyaránt.



Egységes vasútbiztonsági tanúsítvány (SSC)

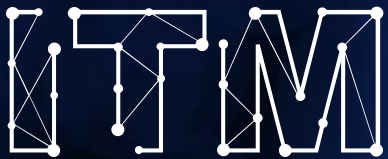
- ✓ A biztonsági tanúsítványok kiadásával kapcsolatos eljárásokat főszabályként a jövőben az ERA végzi *(OSS-n keresztül kell érkeztetni a kérelmet)*
- ✓ FIGYELEM a vasútbiztonsági engedélyre ez nem vonatkozik!!!!
- ✓ Kivétel, ha a vasúti társaság működési területe csak egy tagállamra terjed ki, és a kérelmező kívánja, az engedélyezési eljárást az érintett tagállam közlekedési hatósága folytatja le *(OSS-n keresztül kell érkeztetni a kérelmet)*
- ✓ Az ERA koordinálja a tagállami biztonsági hatóságainak együttműködését több tagállamra kiterjedő engedélykérelem esetén, ilyen esetben a tagállami hatóságok szerepe gyakorlatilag szakértői szintre csökken (nemzeti szabályok) *(Kapcsolattartás OSS-n keresztül és e-mailben)*



A nemzeti biztonsági hatóságok megmaradó feladatai

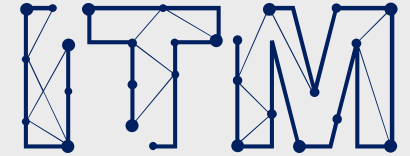
- ✓ Pályahálózat-működtetők vasút biztonsági engedélyeinek kiadása
- ✓ Ha csak az adott tagállamra kéri a kérelmező a biztonsági tanúsítványt a vasútbiztonsági tanúsítvány kiállítása
- ✓ Az ERA-val kötendő együttműködési megállapodások keretein belül bedolgozás az ERA részére (vélemények kibocsátása, nemzeti szabályok értékelése, szakértői testület működtetése, etc.)
- ✓ Ellenőrzési és felügyeleti tevékenység
- ✓ ECM tanúsítás, stb.

A hatósági feladat nem csökken, csak bonyolultabb lesz...



4. Vasúti Csomag Műszaki Pillér átültetési folyamata

4. Vasúti Csomag Műszaki Pillér átültetési folyamata



1. Jogalkotási feladatok

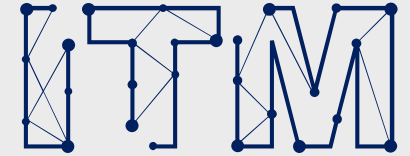
Feladat ismertetés

2. Érintett jogszabályok

Jogszabályok listája

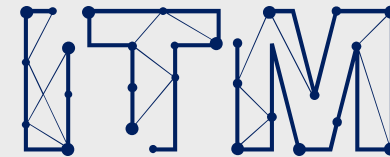


4. Vasúti Csomag Műszaki Pillér átültetési folyamata 1.



Jogalkotási feladatok

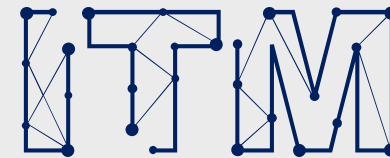
- ☐ A vasúti szakterület valamennyi, az engedélyezési tevékenységgel összefüggő jogszabályainak felülvizsgálata
- ☐ A Vtv. módosítása a nemzeti hatóság szerepének változása, az ehhez kapcsolódó felhatalmazó rendelkezések megalkotása érdekében
- ☐ Ákr. módosítás az ERA-val történő együttműködés nemzeti jogszabály szerinti megfelelése érdekében
- ☐ Irattári törvény módosítása az OSS rendszer és az e-mailes kapcsolattartás szabályainak átültetése miatt
- ☐ Az Ákr. miatt a kormányrendeleti szintű eljárási szabályok felülvizsgálata
- ☐ Az engedélyezéssel kapcsolatban a közlekedésért felelős miniszter által kiadott rendeletek felülvizsgálata



Európai Uniós Jogsabályok Műszaki Pillér

- Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/797 irányelve (2016. május 11.) a vasúti rendszer Európai Unión belüli kölcsönös átjárhatóságáról
- Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/798 irányelve (2016. május 11.) a vasútbiztonságról
- Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/796 rendelete (2016. május 11.) az Európai Unió Vasúti Ügynökségéről és a 881/2004/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről

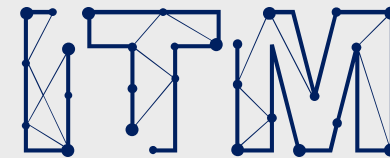
4. Vasúti Csomag Műszaki Pillér átültetési folyamata 2. EU/2



Európai Unió Jogsabályok Műszaki Pillérhez kapcsolódó végrehajtási jogi aktusok

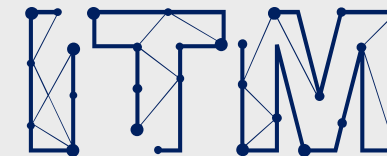
- ✓ A Bizottság (EU) 2018/867 végrehajtási rendelete (2018. június 13) az Európai Unió Vasúti Ügynöksége által létrehozott fellebbezési tanács(ok) eljárási szabályzatának megállapításáról
- ✓ A Bizottság (EU) 2018/764 végrehajtási rendelete (2018. május 2.) az Európai Unió Vasúti Ügynöksége részére fizetendő díjakról és a díjfizetésre vonatkozó feltételekről
- ✓ A Bizottság (EU) 2018/763 végrehajtási rendelete (2018. április 9.) az (EU) 2016/798 európai parlamenti és tanácsi irányelv alapján egységes biztonsági tanúsítványok vasúti társaságok részére történő kiadására vonatkozó gyakorlati szabályok megállapításáról, valamint a 653/2007/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről
- ✓ A Bizottság (EU) 2018/762 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. március 8.) az (EU) 2016/798 európai parlamenti és tanácsi irányelv alapján a biztonságirányítási rendszerek követelményeire vonatkozó közös biztonsági módszerek meghatározásáról, valamint az 1158/2010/EU és az 1169/2010/EU bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről
- ✓ A Bizottság (EU) 2018/761 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. február 16.) az (EU) 2016/798 európai parlamenti és tanácsi irányelv alapján a nemzeti biztonsági hatóságok által az egységes biztonsági tanúsítvány vagy a biztonsági engedély kiadását követően végzett felügyelet céljára alkalmazandó közös biztonsági módszerek meghatározásáról és az 1077/2012/EU bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről
- ✓ A Bizottság (EU) 2018/545 végrehajtási rendelete (2018. április 4.) az (EU) 2016/797 európai parlamenti és tanácsi irányelv alapján a vasúti járművek és a vasúti járműtípusok engedélyezési eljárására vonatkozó gyakorlati szabályok megállapításáról
- ✓ A Bizottság (EU) 2017/1474 felhatalmazáson alapuló határozata (2017. június 8.) az (EU) 2016/797 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek az átjárhatósági műszaki előírások kidolgozásával, elfogadásával és felülvizsgálatával kapcsolatos konkrét célkitűzések tekintetében történő kiegészítéséről
- ✓ A Bizottság ajánlása (2018. július 18.) az Európai Vasúti Forgalmirányítási Rendszer-Unión belüli harmonizált végrehajtására vonatkozó iránymutatásokról.

4. Vasúti Csomag Műszaki Pillér átültetési folyamata 2. EU/3



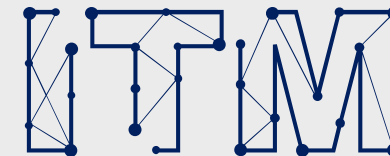
Európai Uniós Jogszabályok 2019. május 27. Műszaki Pillérhez kapcsolódó végrehajtási jogi aktusok

- ✓ A Bizottság (EU) 2019/772 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) az 1300/2014/EU rendeletnek az eszközlétár tekintetében a hozzáférhetőség korlátainak azonosítása, a felhasználók tájékoztatása, valamint a hozzáférhetőséggel kapcsolatos előrelépés figyelemmel kísérése és értékelése céljából történő módosításáról
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/773 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) az Európai Unió vasúti rendszerének forgalomüzemeltetés és -irányítás alrendszerére vonatkozó átjárhatósági műszaki előírásokról és a 2012/757/EU határozat hatályon kívül helyezéséről
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/774 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) az 1304/2014/EU rendeletnek a járművek – zaj alrendszerre vonatkozó átjárhatósági műszaki előírás meglévő teherkocsikra való alkalmazása tekintetében történő módosításáról
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/775 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) a 454/2011/EU rendeletnek a változáskezelés tekintetében történő módosításáról
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/776 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) a 321/2013/EU, az 1299/2014/EU, az 1301/2014/EU, az 1302/2014/EU, az 1303/2014/EU és az (EU) 2016/919 bizottsági rendeletnek, valamint a 2011/665/EU bizottsági végrehajtási határozatnak az (EU) 2016/797 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel való összehangolása tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2017/1474 felhatalmazáson alapuló bizottsági határozat konkrét célkitűzéseinek végrehajtásáról
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/777 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) a vasúti infrastruktúra nyilvántartásának közös előírásairól és a 2014/880/EU végrehajtási határozat hatályon kívül helyezéséről
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/778 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) az 1305/2014/EU rendeletnek a változáskezelés tekintetében történő módosításáról
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/779 végrehajtási rendelete (2019. május 16.) az (EU) 2016/798 európai parlamenti és tanácsi irányelv alapján a járművek karbantartásáért felelős szervezetek tanúsítási rendszerére vonatkozó részletes rendelkezések megállapításáról, valamint a 445/2011/EU bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről
- ✓ A Bizottság (EU) 2019/780 ajánlása (2019. május 16.) a biztonsági engedélyeknek a pályahálózat-működtetők számára történő kibocsátására vonatkozó gyakorlati szabályokról



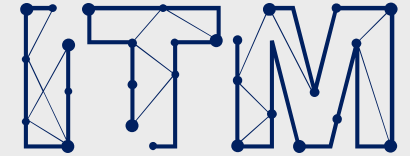
Az átültetési folyamatban érintett hazai jogszabályok

- 2005. évi CLXXXIII. törvény a vasúti közlekedésről
 - A törvényben szükséges szabályozni a nemzeti vasúti hatóság szerepét és biztosítani azon felhatalmazó rendelkezéseket, amelyek alapján az irányelvi rendelkezések alacsonyabb szintű jogszabályokban megjelenhetnek. *A nemzeti szabályokra vonatkozó szabályozás hazai alapjai, a kapcsolódó felhatalmazó rendelkezések szintén a Vtv. módosítását igénylik.*
- 382/2016. (XII.2) Korm. rendelet a közlekedési igazgatási feladatokkal összefüggő hatósági feladatokat ellátó szervezetek kijelöléséről
 - A rendelet módosítása, felülvizsgálata a megváltozott hatósági feladatokra (ERA együttműködés) tekintettel szükséges
- 277/2014. (XI. 14.) Korm. Rendelet a vasúti közlekedési hatóság által kiszabható bírság mértékéről és megfizetésének részletes szabályairól
 - A rendelet módosítása, felülvizsgálata a megváltozott hatósági feladatokra tekintettel lehet szükséges
- 289/2012. (X. 11.) Korm. rendelet a vasúti építmények építésügyi hatósági engedélyezési eljárásainak részletes szabályairól
 - A rendelet módosítása, felülvizsgálata a megváltozott hatósági feladatokra tekintettel lehet szükséges
- 315/2009. (XII. 28.) Korm. rendelet a megfelelőségértékelő szervezetek kijelöléséről, valamint a kijelölt szervezetek tevékenységének részletes szabályairól
 - A 2016/797 EU irányelvnek a megfelelőségértékelésre vonatkozó szabályozására tekintettel indokolt felülvizsgálni a rendeletet
- 24/2016. (VII. 18.) NFM rendelet a vasúti járművek karbantartását, javítását és időszakos vizsgálatát végző műhelyekről
 - A 2016/798 EU irányelvnek a karbantartásért felelős szervezetre és a járművek karbantartására vonatkozó rendelkezéseire tekintettel indokolt felülvizsgálni a rendeletet
- 46/2015. (VIII. 26.) NFM rendelet a transzeurópai vasúti rendszerre vonatkozó kölcsönös átjárhatósági műszaki előírásokról
 - A módosult, illetve módosítani tervezett ÁME-kre való hivatkozás tekintetében indokolt a rendeletet felülvizsgálni



Az átültetési folyamatban érintett hazai jogszabályok

- 24/2012. (V. 8.) NFM rendelet a súlyos vasúti balesetek, a vasúti balesetek és a váratlan vasúti események szakmai vizsgálatának, valamint az üzembehaltok vizsgálat részletes szabályairól
 - A 2016/798 EU irányelvnek a balesetek és váratlan események vizsgálatára vonatkozó 20-26. cikkére tekintettel indokolt a rendelet felülvizsgálata
- 60/2011. (XI. 25.) NFM rendelet a közlekedésért felelős miniszter szabályozási feladatkörébe tartozó forgalmazási követelmények tekintetében eljáró megfelelőség értékelő szervezetek kijelöléséről
 - A 2016/797 EU irányelvnek a megfelelőségértékelésre vonatkozó szabályozására tekintettel indokolt felülvizsgálni a rendeletet
- 40/2006. (VI. 26.) GKM rendelet a vasútbiztonsági tanúsítványra, a biztonsági engedélyre, a biztonságirányítási rendszerekre, a biztonsági jelentésre, valamint az egyes hatósági engedélyezési eljárásokra vonatkozó részletes szabályokról
 - Az új vasútbiztonsági engedélyezési szabályokra tekintettel indokolt a rendelet módosítása
- 31/2010. (XII. 23.) NFM rendelet a vasúti járművek üzembe helyezése engedélyezéséről, időszakos vizsgálatáról és hatósági nyilvántartásáról
 - A megváltozott járműengedélyezési eljárásra tekintettel indokolt a rendelet módosítása
- 30/2010. (XII. 23.) NFM rendelet a vasúti rendszer kölcsönös átjárhatóságáról
 - Az új interoperabilitási irányelv (2016/797 EU irányelv) szabályai elsősorban itt kell, hogy megjelenjenek
- 315/2009. (XII. 28.) Korm. rendelet a megfelelőségértékelő szervezetek kijelöléséről, valamint a kijelölt szervezetek tevékenységének részletes szabályairól
 - Ellenőrizni szükséges, hogy van-e olyan szabályozás az irányelvi rendelkezésekben, amelynek megjelenítése esetlegesen itt is

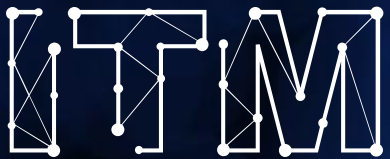


Az átültetési folyamatban érintett hazai jogszabályok

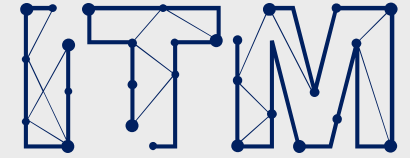
- 72/2006. (IX. 29.) GKM rendelet a közlekedési hatóság által végzett vasúti hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól
 - A rendelet módosítása, felülvizsgálata a megváltozott hatósági feladatokra tekintettel lehet szükséges
- 45/2006. (VII. 11.) GKM rendelet a vasúti társaságok működésének engedélyezéséről
 - A rendelet módosítása, felülvizsgálata a megváltozott hatósági feladatokra tekintettel lehet szükséges

Az átültetési folyamatban érintett egyéb hazai jogszabályok

- A fentiekén túlmenően szükséges megvizsgálni azon nem vasútspecifikus jogszabályokat is, amelyek módosítása esetlegesen szükséges lehet a vasúti hatóság feladatkörének változása illetőleg az Európai Vasúti Ügynökséggel való együttműködése miatt (pl. 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 1995. évi LXVI. törvény a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről, stb.)

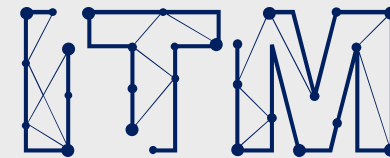


A 2016/798/EU Irányelv újdonságai



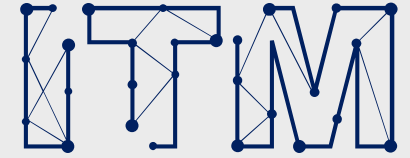
Célok

- Szemben a korábbi biztonsági irányelvvel; nem határoz meg közvetlen célokat, hanem az irányelv tárgyán keresztül fogalmazza meg azokat:
- az uniós vasúti rendszer biztonságának fejlesztése és javítása, valamint
- a vasúti szállítási szolgáltatások piacára való belépés elősegítése



Eszközök

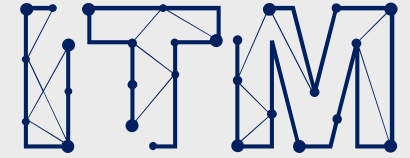
- a) a tagállami szabályozási struktúrák összehangolása;
- b) az uniós vasúti rendszer szereplői közötti hatáskörmegosztás meghatározása;
- c) közös biztonsági célok (a továbbiakban: KBC-k) és közös biztonsági módszerek (a továbbiakban: KBM-k) kidolgozása annak érdekében, hogy a nemzeti szabályozás fokozatosan szükségtelenné váljon;
- d) a biztonsági tanúsítványok és engedélyek kiállítására, megújítására, módosítására és korlátozására vagy visszavonására vonatkozó elvek meghatározása;
- e) tagállamonként egy nemzeti biztonsági hatóság, valamint egy, a baleseteket és váratlan eseményeket vizsgáló testület létrehozásának a követelménye; és
- f) a vasútbiztonság irányítására, szabályozására és felügyeletére vonatkozó közös elvek meghatározása.



Fogalmak

- Sokkal több fogalom pl.:
- Feladó
- Címzett
- Berakó
- Kirakó
- Töltő
- Lefejtő
- stb.



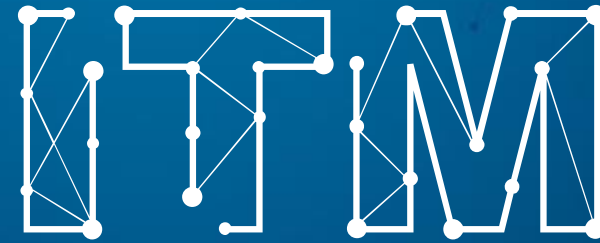


Új, vagy részletesebb szabályok 1.

- Az uniós vasúti rendszer szereplőinek közreműködése a vasútbiztonság fejlesztésében és javításában
- Egységes biztonsági tanúsítvány
- Együttműködés az Ügynökség és a nemzeti biztonsági hatóságok között az egységes biztonsági tanúsítvány kiállítása tekintetében
- A képzési lehetőségekhez való hozzáférés
- A járművek karbantartása

Új, vagy részletesebb szabályok 2.

- NEMZETI BIZTONSÁGI HATÓSÁGOK
 - Feladatok
 - Döntéshozatali elvek
- ÉRTESÍTÉS A NEMZETI BIZTONSÁGI SZABÁLYOKRÓL
- Az Ügynökség ajánlásai és véleményei



Köszönöm
a megtisztelő figyelmet!



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM